

**“El cambio en el Sistema de
Protección Social en Chile: un
análisis de *policy frames*”**

(período 2000-2010)

María Pía Martín

Políticas públicas (*policy change*)

(postpositivismo/ciclo/conflicto frames/política/ democracia)

Políticas sociales

Dimensión
simbólica y
sustantiva afecta
implementación

Policy frames.

Integralidad/
complejidad/
política

Normativo.
Construcción
social valores
compartidos. PS
campo de lucha
fuerzas sociales

Conflictividad.

No sólo
technicalities.

Construcción SPS derechos

Trayectoria

Histórica-
mente

situadas

Arreglos

Institucio-
nales

Reformas-
casos

Seguridad

Social

Asistencia

Ejes centrales del Estudio

Pregunta: ¿Cómo las reformas se centran en el contexto más amplio de los modelos de protección social? ¿Qué marcos conceptuales los sustentan? ¿Cuáles son los conflictos de orientación de políticas que generan el *policy change* en protección social en Chile entre 2000 y 2010?

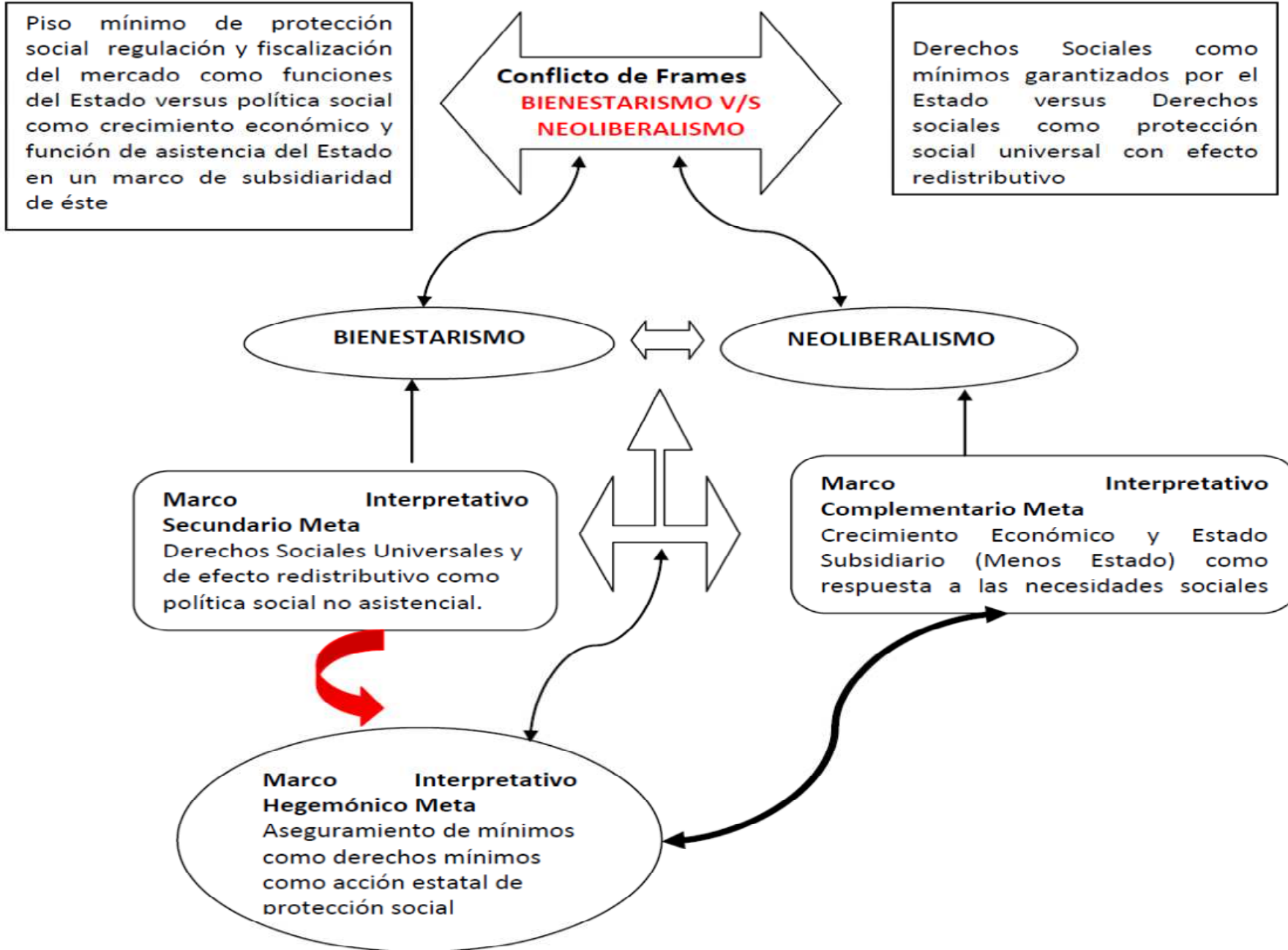
Metodología: *Policy frames analysis*/Teoría
Fundamentada

El contexto. Trayectoria de la Protección Social en Chile (1990-2010)

	Revisión modelo y pago de la deuda social (1990-2000)	Sistema Protección Social (2000-2010)
Enfoque	Crecimiento con equidad	Más Estado. Creación SPS.
Estrategia	Complementariedad económica y social. Nueva institucionalidad social.	Más regulación. Garantizar derechos en el ámbito público y privado.
Rol del Estado	Estado rol más activo (regulación/políticas y programas sociales)	Ampliación reestructuración y eficiencia gasto social. Nuevos programas (Auge, Chile Solidario, Reforma Previsional y Chile Crece Contigo), Seguro de Desempleo Obligatoriedad 12 años escolaridad Aumento cobertura pre-escolar
Gasto social	Aumento sustantivo y sostenido. Reforma tributaria	Aumento. Tributos específicos para financiar programas (Auge y Chile solidario) Royalty
Políticas hacia la extrema pobreza	Reducción extrema pobreza Grupos vulnerables Reforma educacional	Políticas en el marco de derechos. Integralidad de la provisión bienes y servicios sociales. Red Protege. Preocupación por pobreza y desigualdad

- Innovaciones y reformas en la protección social realizadas entre 2000 y 2010 buscaron:
 1. Ampliar significativamente la cobertura de las prestaciones incorporando como noción eje la cobertura de riesgos a lo largo del ciclo vital.
 2. La protección se extiende de los extremadamente pobres, a grupos vulnerables pobres y clase media. Acceso a los servicios. Incorporación derechos/garantías (aún en construcción)
 3. Reformas buscan una mejor integración entre los componentes contributivo y no contributivo de la protección social, (Auge y Reforma Previsional).

PRESENTACIÓN ANÁLISIS SELECTIVO CAMBIO SISTEMA PROTECCIÓN SOCIAL CHILE 2000-2010



Discusión resultados

1. Los conflictos de *frames* generan estrategias de negociación que sitúan la respuesta hegemónica sobre la protección social, más cercana al polo 'bienestarista', pero no completamente anclada en este. No sólo hay orientación valórica y de creencias, sino que técnicos que refuerzan en el debate, la necesidad de realizar las reformas.
2. Al centro de la discusión sobre el rol que debe asumir el Estado se encuentra también el modelo económico, las reformas de la matriz neoliberal, el debate sobre el lugar del mercado y su regulación y las modalidades para protección sectores vulnerables y clases medias. Es una discusión sobre el rol de lo público en el contexto actual de un Chile globalizado y desigual.

Discusión resultados

3. Las políticas públicas (re)construyen legitimidades sociales sobre: cambios mantenimiento del statu quo; lo justo o injusto; los grupos a favorecer, las acciones que permitan construir o mantener la cohesión social. SPS revitaliza un espacio seguro para el desarrollo de la lucha política. Canaliza los malestares esbozados por la elite política de la década del 2000.
4. Abandono propensión abstracta al estatismo (riesgos populistas, bienestar a la Europea, recuperación historia), pero en contradicción con modelo acumulación neoliberal. Modelo emergente de protección social llevadas a cabo por los gobiernos progresistas de la coalición sin reformas estructurales. Economía globalizada de mercado. (En AL alejamiento neoliberalismo y Estado de bienestar Neodesarrollista)