



INAP MGPP
Instituto de Asuntos Públicos Ingeniería Industrial
FCFM

3er Encuentro
Sociedad
Chilena
de Políticas Públicas

SOCIEDAD
CHILENA DE
POLÍTICAS
PÚBLICAS

PROGRAMAS DE REHABILITACIÓN Y REINSERCIÓN DE LOS SISTEMAS DE CÁRCELES CONCESIONADAS Y ESTATALES

KATHERINE OLIVERI ASTORGA

Trabajadora Social

Magíster © en Gestión y Políticas Públicas

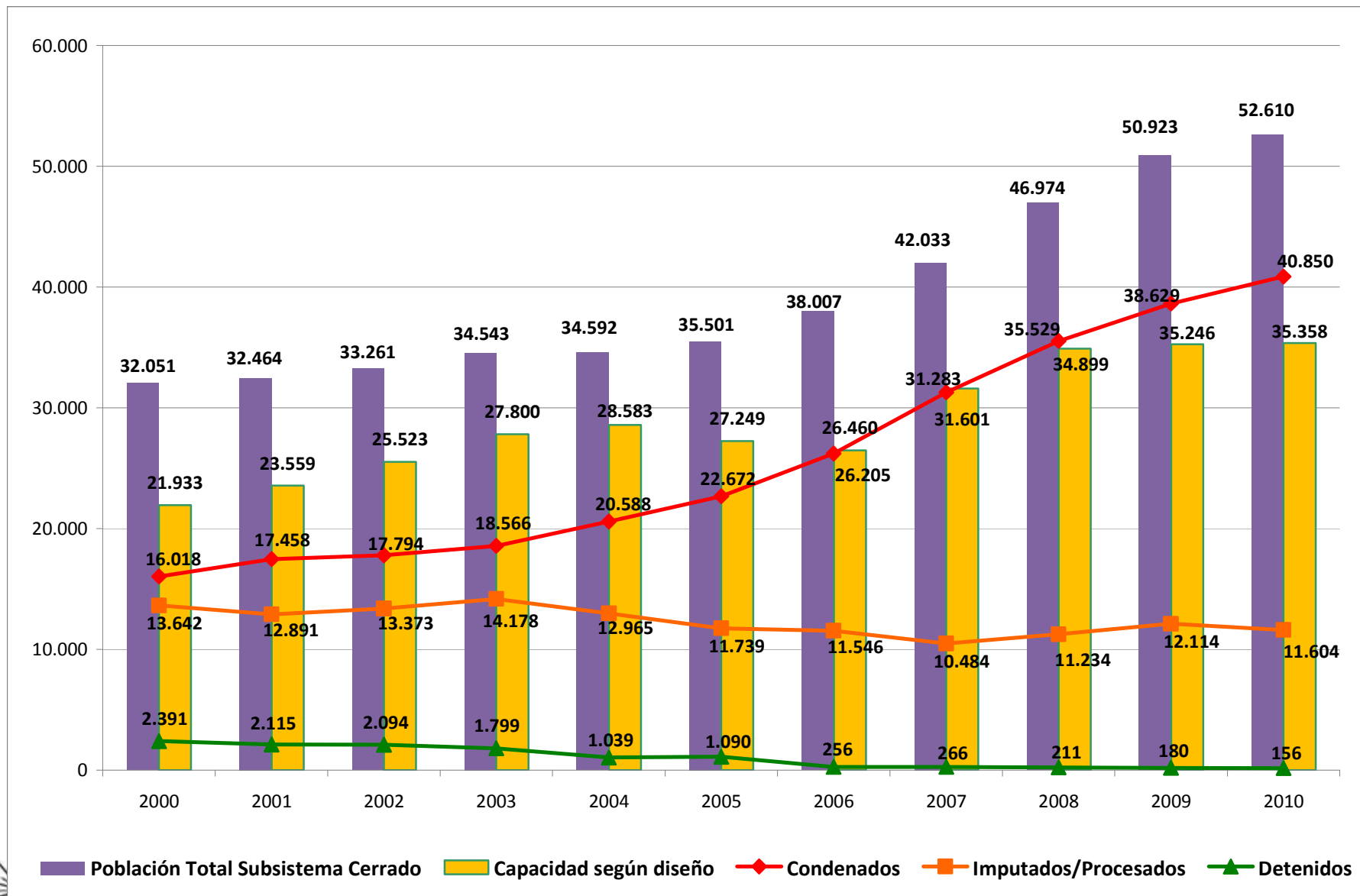
koliveri@minjusticia.cl

katherine.oliveri.astorga@gmail.com

¿Es conveniente dejar en manos de privados la rehabilitación de los condenados, cuando esta es una responsabilidad del sector público?

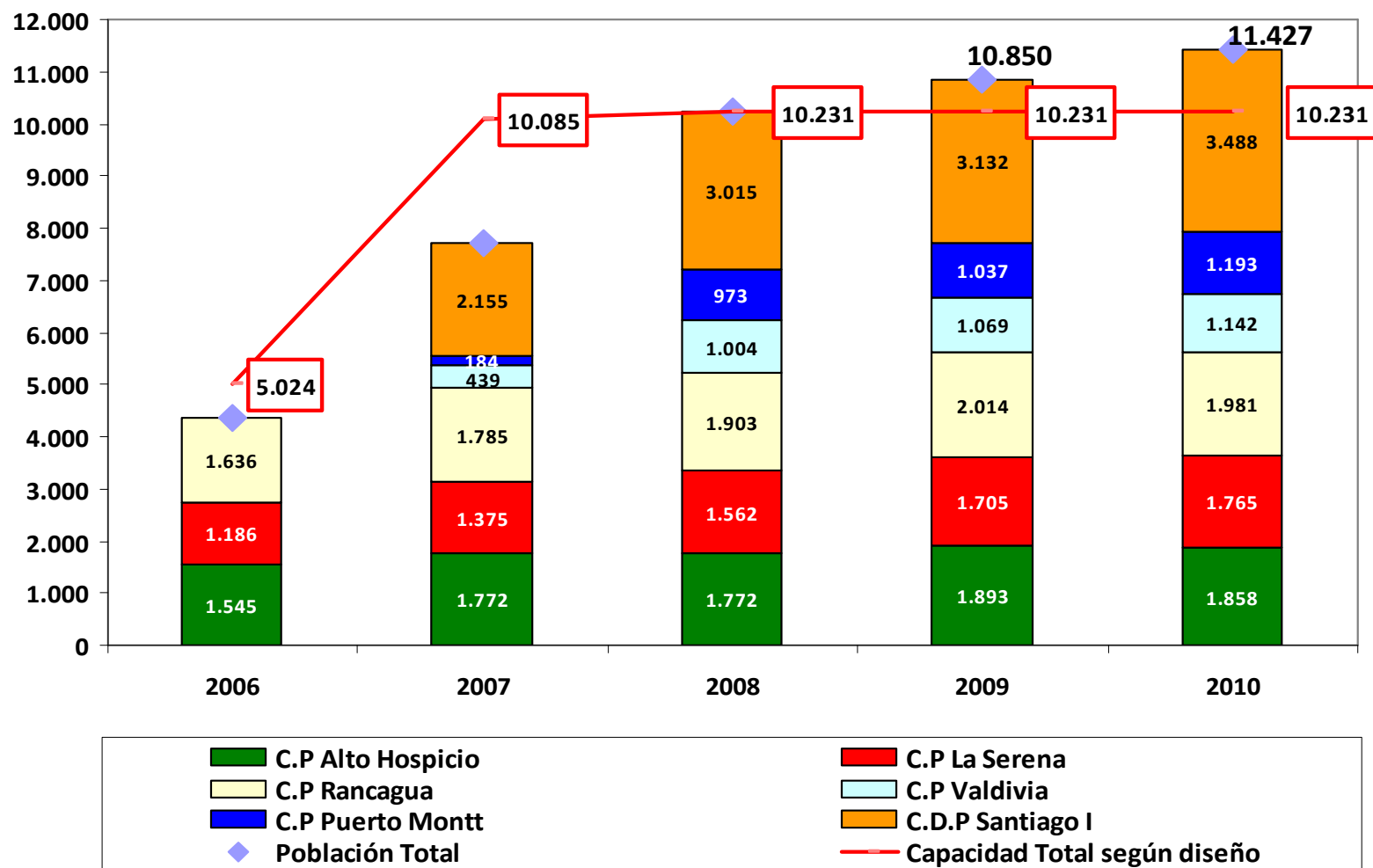


Población Penal: Nivel Nacional



Fuente: Elaboración propia a partir de Compendios Estadísticos de Gendarmería de Chile

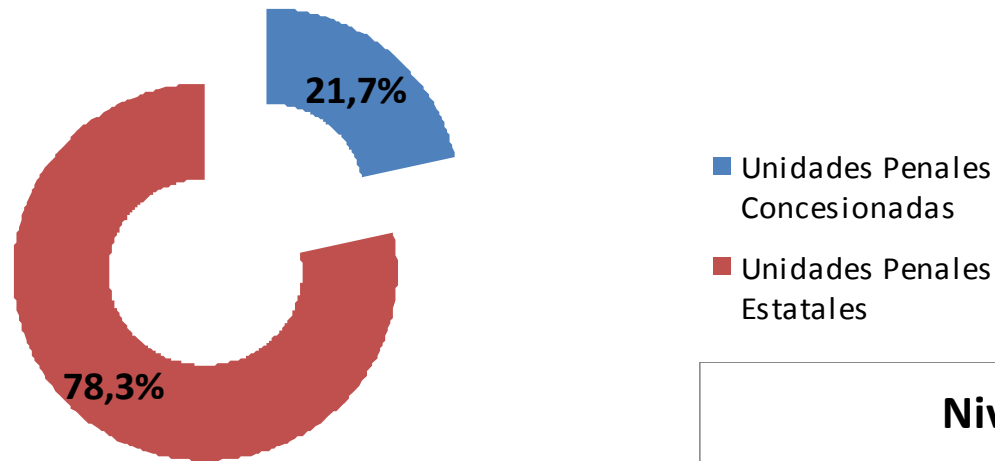
Población Penal: Unidades Concesionadas



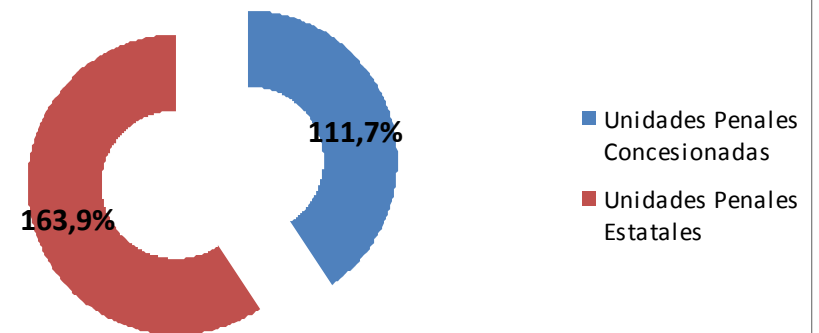
Fuente: Elaboración propia en base a Compendios de Gendarmería de Chile

Población Penal según modalidad

% Población Penal (2010)



Nivel de Hacinamiento



Fuente: Elaboración propia en base a Compendios de Gendarmería de Chile

Evolución de las Políticas Públicas en Seguridad Ciudadana



Patricio Aylwin
1990 - 1994



Eduardo Frei
1995-1999



Ricardo Lagos
2000 - 2006



Michelle Bachelet
2006 - 2010



Sebastián Piñera
2010 a la fecha

Establecimiento de Bases burocrático - estructurales para guiar un plan integral de Seguridad Ciudadana.

Acciones principalmente de carácter administrativo - legal, con objeto de crear organismos eficientes y responsables para su aplicación.

Consolidación e implementación de reformas técnicas - administrativas en materia seguridad ciudadana.

Establecimiento de bases más democráticas e inclusivas para la ciudadanía, enfatizando el Sistema de Protección Social.

Acciones con énfasis en el control y punición en materia delictual.

Fuente: Elaboración propia a partir de programas de Gobierno, discursos de los Ex presidentes y artículo de Torres & De la Puente, 2001.



Evolución de las Políticas Públicas en materia Penitenciaria



Patricio Aylwin
1990 - 1994

Eduardo Frei
1995-1999

Ricardo Lagos
2000 - 2006

Michelle Bachelet
2006 - 2010

Sebastián Piñera
2010 a la fecha

Plan de Readaptación y reintegración social de los reclusos	de	Construcción de 120 mil m2 de recintos penitenciarios.	de	Acentuar segregación entre primerizos y aquellos más peligrosos.		Continuación en la construcción de cárceles concesionadas.	Plan para mejorar las condiciones indignas en las cárceles.
Reparaciones y nuevas construcciones de recintos carcelarios.	y	Aumento del personal técnico profesional.	del	Programa concesiones carcelarias.		Propuesta de incorporación de nuevas tecnologías (brazalete electrónico).	Aumento en la dotación de efectivos de Gendarmería.
Aumento planta de Gendarmería.		Inicio de RPP.		Implementación Programa “Hoy es mi Tiempo”.		Estrategias Nacional de Seguridad Ciudadana.	Plan Chile Seguro.
		Ejecución Programa “Conozca a su hijo”.		Política Nacional Seguridad Ciudadana.			

Fuente: Elaboración propia a partir de programas de Gobierno, discursos de los Ex presidentes y artículo de Torres & De la Puente, 2001.



Ventajas del Modelo Mixto

1. Responder de manera inmediata a los problemas de hacinamiento.
2. Según Gendarmería (2010), el sistema mixto ha resultado más económico que el público.

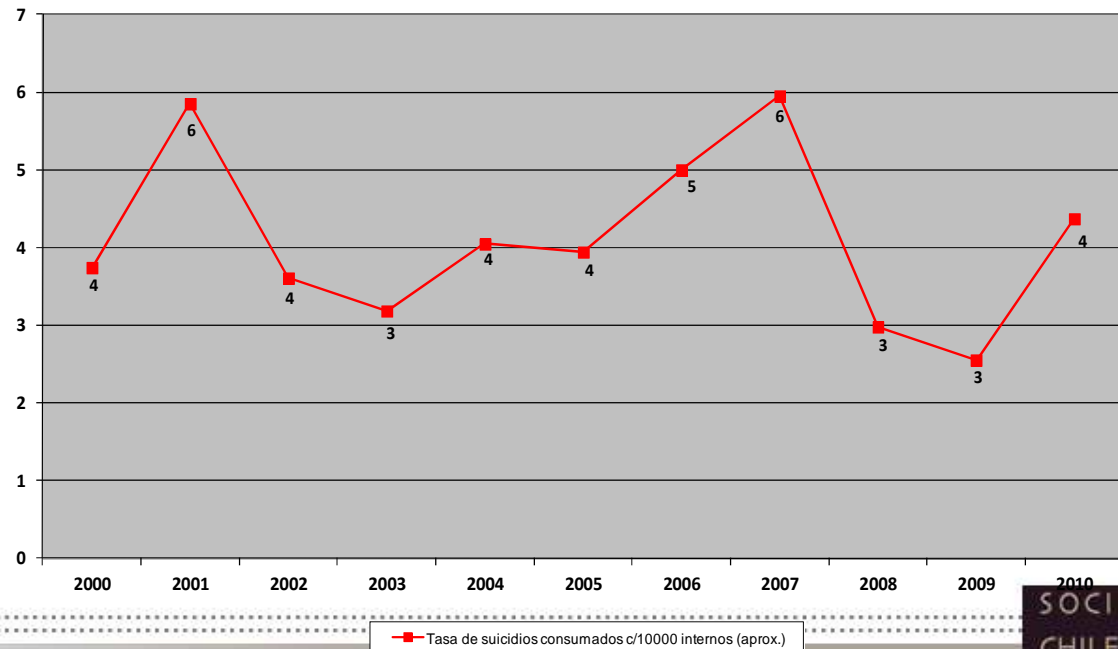
	Programa 01 \$	Programa 02 \$	Total \$	Gasto mensual por Interno \$
Unidades Subsistema Cerrado Tradicional	146.786.127.220	2.822.104.484	149.608.231.705	284.461
Unidades Subsistema Cerrado Concesionado	29.506.740.328	0	29.506.740.328	209.232

Fuente: Elaboración en base a Estimación Gasto por interno Sistema Penitenciario año 2010, Gendarmería de Chile



Desventajas del Modelo Mixto

1. Paradoja respecto a la disminución de niveles de hacinamiento.
2. No existen evaluaciones que señalen si han aumentado las posibilidades de reinserción.
3. Tasa de Suicidios.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Gendarmería de Chile 2010.



Modelo de Tratamiento

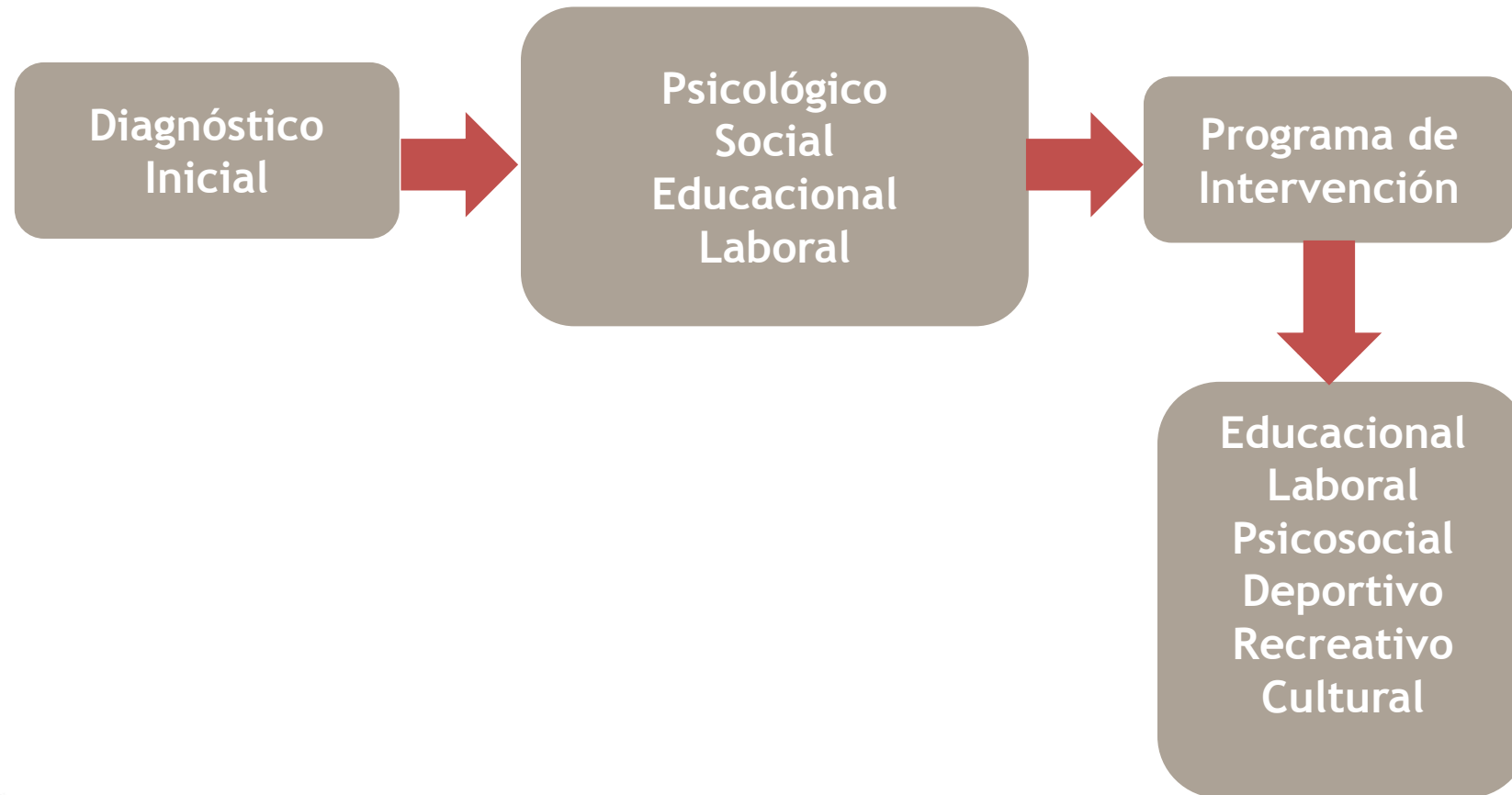
Actualmente Chile no cuenta con una **política de rehabilitación y reinserción** en el sistema penitenciario, a ello se suman otros problemas que atentan negativamente estos procesos.

1. Carencias de infraestructura y recursos.
2. Malos tratos.
3. Incapacidad de rehabilitar (perspectiva cualitativa y cuantitativa)



Modelo de Tratamiento

→ Cambio de mirada



Oferta Programática

P
R
I
N
C
I
P
A
L
E
S

UNIDADES ESTATALES

UNIDADES CONCESIONADAS

Educación y Cultura

- Arte Educador
- Actividad Física
- Educación de adultos



- Eventos deportivos, recreativos, artísticos y culturales.
- Educación de adultos.

Laboral y Capacitación

- Trabajo Sistemático en diferentes modalidades.
- Capacitación Técnica.
- Formación Socio laboral.



- Trabajo Sistemático en diferentes modalidades.
- Capacitación Técnica.

Intervención Psicosocial

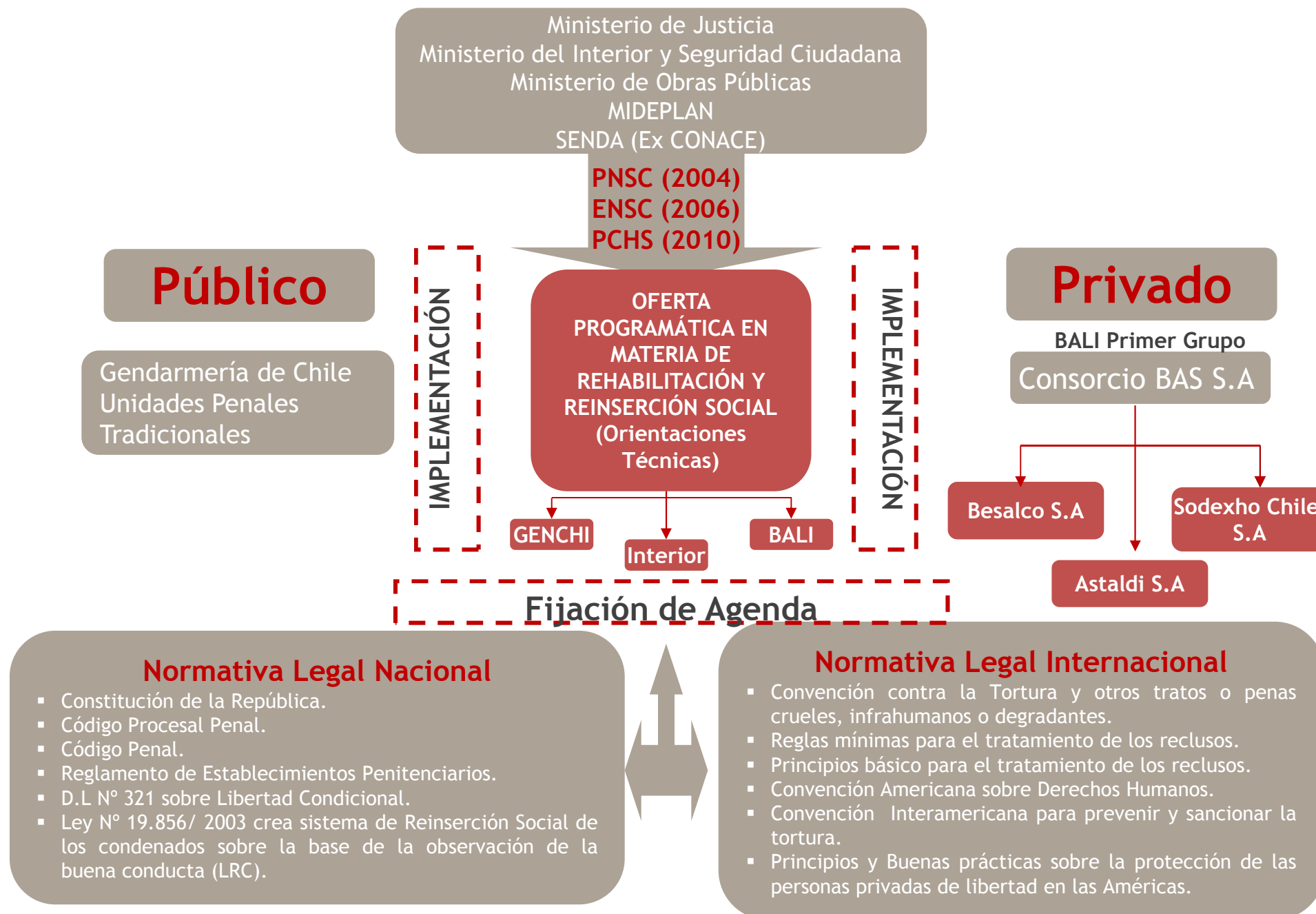
- Intervenciones en adicciones.
- Diversas Intervenciones psicosociales.
- Incorporación Modelo de riesgo dinámico.



- Intervenciones en adicciones (SENDA).
- Diversas Intervenciones psicosociales.



TOMA DE DECISIONES Y FORMULACIÓN DE POLÍTICAS



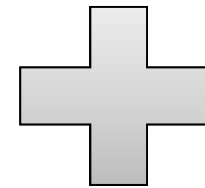
Fuente: Elaboración propia, en base a modelo de Mapa de Actores de Modificación N 100 PRMS 100, Isabel Serra.

Conclusiones

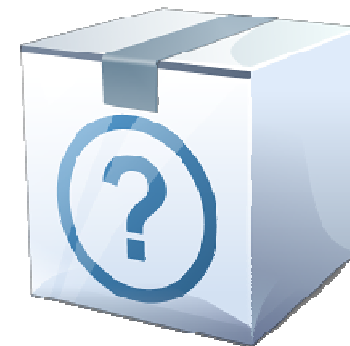
UNIDADES ESTATALES

UNIDADES CONCESIONADAS

ATENCIÓN

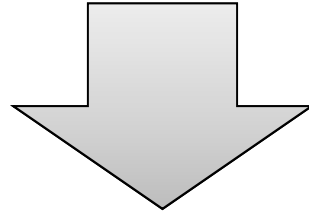


ASISTENCIA



INEXISTENCIA EVALUACIONES DE IMPACTO
SÓLO LÓGICA CUANTITATIVA





- Coincidencia en la posibilidad de concesionar las labores de atención la empresa privada.
- ***Reinserción social:***
 - No se observan diferencias en el diseño.
 - Se sugiere inyectar mayores recursos económicos al servicio público, a fin de acrecentar la dotación de profesionales, mejorar sus competencias y potenciar la expertiz adquirida durante los años trabajados en el servicio.
 - Creación de un indicador de reinserción social.
 - Incorporación de indicadores de gestión en los ámbitos de control de resultados e impacto y en la dimensión de calidad, tanto en los establecimiento penitenciarios tradicionales como concesionados.





INAP MGPP
Instituto de Asuntos Públicos Ingeniería Industrial
FCFM

3er Encuentro
Sociedad
Chilena
de Políticas Públicas

SOCIEDAD
CHILENA DE
POLÍTICAS
PÚBLICAS

PROGRAMAS DE REHABILITACIÓN Y REINSERCIÓN DE LOS SISTEMAS DE CÁRCELES CONCESIONADAS Y ESTATALES

KATHERINE OLIVERI ASTORGA

Trabajadora Social

Magíster © en Gestión y Políticas Públicas

koliveri@minjusticia.cl

katherine.oliveri.astorga@gmail.com