

¿Cómo aumentamos la participación laboral de las mujeres en Chile?

Evidencia, experiencia internacional y políticas públicas

Enero, 2022

Centro UC
Políticas Públicas



Agenda

1. Motivación del estudio
2. Antecedentes: Contexto Internacional
3. Metodología
4. Resultados
5. Conclusiones y recomendaciones

Motivación

- Luego de una incorporación constante de mujeres al mercado laboral durante las últimas décadas, la pandemia genera retrocesos importantes.
- En el peor momento de la crisis sanitaria, sólo el 41,2% de las mujeres en edad de trabajar participaba del mercado laboral, **lejos del 50% alcanzado previamente y más lejos aún del promedio de participación laboral de la OCDE (63,8% al 2020).**
- Aspectos relevantes que se relacionan con dificultad de incorporación laboral de mujeres: roles de género en el hogar, brechas en el mercado laboral, costos de contratación, sistemas de cuidado, entre otros.

Motivación

- **Objetivo del estudio:** analizar los determinantes de la participación laboral femenina a nivel individual, así como políticas públicas relacionadas con mayores niveles de participación de mujeres en el mercado del trabajo.
- **¿Cómo?**
 - Revisión comparada de literatura y experiencias relevantes
 - Modelos binarios para determinar las variables individuales y del hogar que se relacionan con la decisión de las mujeres de participar en el mercado laboral.
 - Modelo macro, usando un panel de 38 países de la OCDE se analiza la relación de distintas políticas públicas y la participación laboral femenina

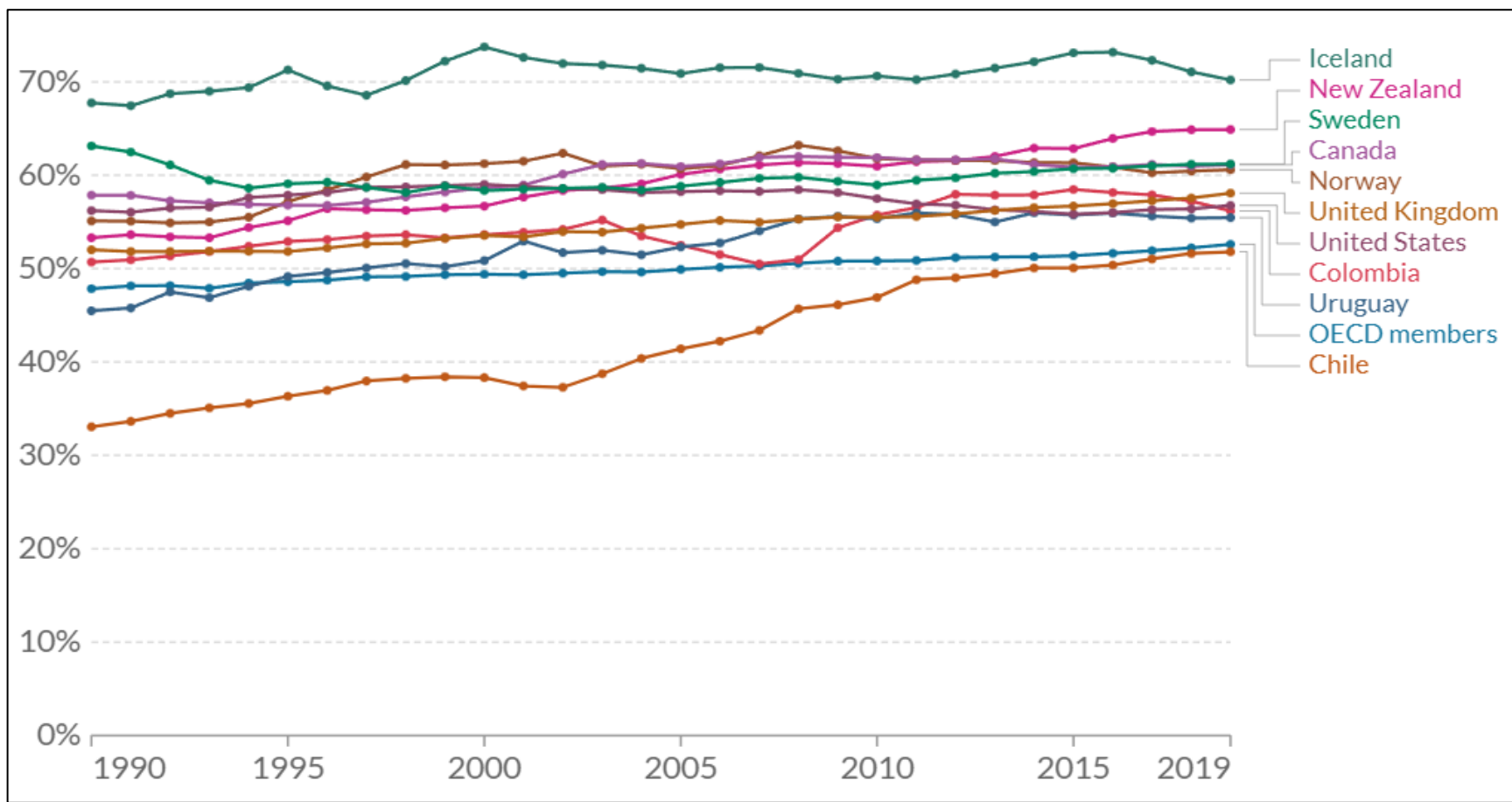
Antecedentes: Contexto Internacional

Brechas en participación laboral femenina

- Mayor tiempo invertido en trabajo doméstico y de cuidados no remunerado (ILO, 2019).
- Mayor vulnerabilidad en empleos informales y a tiempo parcial (OECD/ILO, 2019)
- Brechas educativas en carreras STEM (UNESCO, 2019; CEPAL, 2021)
- Sectores de empleo feminizados → mujeres se emplean en sectores de servicios, en comercio, hotelería, alimentación y vinculados al cuidado (BID, 2019).
- Brechas para acceder a puestos corporativos (Christiansen et al., 2016),
- Brechas salariales (BID, 2021; Edo, Gasparini, & Marchionni, 2019; ILO, 2016)
- Interseccionalidad (Awid, 2004; CEPAL, 2016).

Antecedentes: Contexto Internacional

Participación laboral femenina principales países seleccionados (1990-2019).



Fuente: World Bank (2018).

Antecedentes: Contexto Internacional

Sistemas de cuidado

- Experiencia de países nórdicos, como Noruega. Caso de Quebec, Canadá.
- En América Latina: Uruguay, Colombia, Perú y Chile. Reconocimiento de cuidados como derecho en Uruguay; programas focalizados en Chile.

Licencia parental, licencia de maternidad y licencia de paternidad

- Licencias por maternidad remunerada impulsaría la participación femenina en la fuerza laboral, principalmente entre las mujeres poco calificadas (IMF, 2020).
- Rol de licencias para padres e incentivos a utilización del beneficio (Bipartisan Policy Center, 2020).

Otras políticas

- Fomento de empleo femenino en sectores no tradicionales (STEM): Casos de Reino Unido, Colombia y Uruguay.
- Emprendimiento femenino: casos de Canadá, Colombia y Chile.
- Políticas de igualdad salarial, transferencias y subsidios

Datos y estadísticas



Panel de datos OCDE: panel de datos de 38 países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), con datos que comprenden desde el año 1980 al 2018.



Casen: de carácter transversal y tiene como objetivo conocer de manera periódica la situación socioeconómica de los hogares en aspectos relativos a la composición de hogares y familia, educación, salud, vivienda, trabajo e ingresos. Se utilizan versiones 2009, 2013, 2017 y 2020.

Metodología

- Dos aproximaciones: (i) relación entre políticas públicas y participación laboral a nivel de países y (ii) estrategia econométrica para estudiar los factores que inciden en la probabilidad de participar laboralmente.
- En ambos casos, se trata de establecer relaciones robustas controlando por variables relevantes a nivel de países en el modelo macro y con variables individuales y del hogar en el caso del modelo micro. **No podemos hablar de causalidad.**

Metodología

- Para estimar la relación entre las políticas empleadas por los países de la OCDE y la participación laboral, se realiza la siguiente regresión lineal de panel:

$$PFL_{it} = \beta_1 CML_{it} + \beta_2 POL_{it} + \beta_3 X_{it} + \alpha_i + \epsilon_{it}$$

- La variable PFL corresponde a la tasa de participación laboral; CML representa variables de “Condiciones del Mercado Laboral” y dentro de ellas se incluyen el ratio de desempleo, costos de contratación, entre otras; POL agrupa todas las variables relacionadas con políticas públicas; X representa un set de controles, donde se incluyen tasa de natalidad y años promedio de educación de la población. Finalmente, α_i representa un efecto fijo por país y ϵ_{it} corresponde al error aleatorio propio de este tipo de modelos.
- Con el objetivo de diferenciar los efectos de políticas por región o continente, se realiza una agrupación de países basada en Thévenon (2011)* para capturar dichas diferencias. Se estima el siguiente modelo:

$$PFL_{it} = R_j + \beta_1 CML_{it} + \beta_2 R_j * POL_{it} + \beta_3 X_{it} + \epsilon_{it}$$

*Anglosajones (Irlanda, Australia, Reino Unido, Nueva Zelanda, Canadá, Estados Unidos; Nórdicos), Noruega, Islandia, Suecia, Dinamarca, Finlandia), Europa Continental (Suiza, Alemania, Holanda, Bélgica, Austria, Luxemburgo, Francia, España, Italia, Grecia, Portugal) y Europa del este, Asia y Latinoamérica (Eslovenia, República Checa, Estonia, Lituania, Polonia, Letonia, Eslovaquia, Hungría, Israel, Japón, Corea, Turquía, Chile, Costa Rica, México y Colombia).

Metodología

- Para estudiar los factores que afectan la probabilidad de que una mujer participe en el mercado laboral, esto es, que se encuentre ocupada o desocupada, se utilizará una regresión logística. Se controla tanto por las características de las mujeres (jefatura de hogar, estado civil, tramo etario, nivel educativo alcanzado, lugar de nacimiento y zona de residencia) y de sus hogares (número de personas en el hogar, presencia número de niños y niñas menores a 3 años, tipo de hogar al que pertenecen, quintil de ingresos y situación de pobreza por ingresos).

$$Pr(T_i = 1) = \frac{e^f}{1 + e^f} \quad (1)$$

$$\text{Donde } f = \beta_0 + X_i \beta_1 + H_i \beta_2 + \pi_r + \varepsilon_i$$

- Así, la probabilidad de que una mujer (i) participe en el mercado laboral está en función de sus propias características (X_i) de sus hogares (H_i) y de efectos fijos por región (π_r). En el caso del año 2020, se agrega una variable que intenta capturar el efecto de las cuarentenas en el país.

$$f = \beta_0 + X_i \beta_1 + H_i \beta_2 + \textcolor{red}{C_i} \textcolor{red}{\beta_3} + \pi_r + \varepsilon_i$$

Resultados (1): Panel de países OCDE

Tabla 3. Relación de políticas familiares con PLF

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Gasto en postnatal	0.0348*** (0)	0.0431*** (0)	0.0409*** (1.40e-09)	0.0404*** (0)	0.0483*** (0)	0.0149*** (0.011)
ECEC	0.0262*** (0)	0.0247*** (0)	0.0246*** (0)	0.0250*** (0)	0.0172*** (0)	0.0028 (0.230)
Asignaciones Familiares	0.0720*** (0)	0.0967*** (0)	0.122*** (0)	0.123*** (0)	0.104*** (0)	0.0791*** (0)
% de niños en Preprimaria		0.0239* (0.0617)	0.0385*** (0.00772)	0.0230 (0.108)	-0.0370** (0.0112)	-0.0051 (0.782)
Días de postnatal			-0.00806** (0.0499)	-0.00500 (0.190)	-0.00107 (0.764)	0.0051 (0.162)
Cantidad de controles	0	0	0	2	4	7
Observaciones	1,019	797	693	669	599	514
R-cuadrado	0.470	0.502	0.509	0.554	0.589	0.632
Número de países	37	36	31	30	30	29

Notas: La variable dependiente es PLF. Todas las variables están en logaritmos. Por visualización se omitieron los controles y variables de CML. La tabla completa se muestra en la Tabla A.11, en anexos.

- Salvo la cantidad de días de postnatal, todas las políticas públicas tienen una asociación positiva con la PLF (costos de contratación asociados a días de postnatal).
- El gasto per cápita en asignaciones familiares y post natal maternal muestran asociaciones positivas y robustas con la participación laboral femenina.
- Si se eleva en un 10% el gasto en asignaciones, la PLF crece en un 0,8%. A la vez, elevar en igual proporción el gasto en postnatal se traduce en un aumento de 0,15% en participación
- Gasto en primera infancia deja de ser significativo en el último modelo.

Resultados (1): Panel de países OCDE

Tabla 4. Relación de políticas familiares con PLF por región

	(1) Anglosajones	(2) Nórdicos	(3) Europa Continental	(4) Europa del este, Asia y LATAM
Gasto en postnatal	0.0173 (0.336)	-0.1011* (0.007)	-0.0040 (0.649)	0.0751* (0.077)
ECEC	0.0289*** (0)	0.0160 (0.774)	0.0401*** (0)	-0.0578*** (0)
Asignaciones Familiares	-0.0134 (0.516)	-0.0417 (0.291)	0.0256* (0.053)	0.0360* (0.077)
% de niños en Preprimaria	-0.1475*** (0.008)	-0.0860*** (0.169)	-0.2313*** (0)	0.0479 (0.240)
Días de postnatal	-0.0017 (0.840)	-0.0352*** (0)	-0.2057*** (0)	-0.0650 (0.193)
Valor efecto fijo	0.8388 (0.132)	1.620*** (0.006)	1.970*** (0)	0.083 (0.848)
Observaciones	514	514	514	514
R-cuadrado	0.999	0.999	0.999	0.999

Notas: La variable dependiente es PLF. Para las 4 regiones siempre se incluyeron las 6 variables adicionales del modelo (6) de la Tabla 4. Todas las variables están en logaritmos.

- El gasto en postnatal es positivo y significativo para Europa del este, Asia y Latinoamérica, pero negativo para los países Nórdicos. Esto se explica porque varios de los países Nórdicos llegaron a niveles muy elevados de gasto en postnatal en la década de los 90s, e inicios del 2000, por lo que luego, dicho gasto tuvo que decrecer.
- Gasto en primera infancia influye positivamente en tres de las cuatro regiones definidas, lo que supone que al menos en gran parte del mundo, mayor inversión en primera infancia implica más participación femenina.
- Asignaciones familiares sólo son significativas en Europa del este, Asia y LATAM.

Resultados (2): Determinantes de PLF en Chile

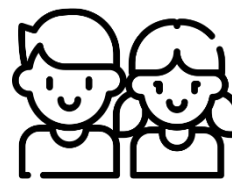
JEFAS DE HOGAR

Probabilidad entre 2,61 y 2,08 veces mayor de participar en el mercado laboral en el caso de las mujeres que son jefas de hogar.



INGRESOS

Mujeres provenientes del quintil V tienen entre 3,6 y 4,28 veces más probabilidades de participar que las mujeres del primer quintil.



NIÑOS EN EL HOGAR

Mujeres provenientes de hogares con presencia de niños/as de 3 años en el hogar tienen menor probabilidad de participar:

→ 2009: 14% menos probable

→ 2017: 10% menos probable

Relación no observada en hombres

NIVEL EDUCATIVO

El 2020, mujeres con educación superior completa tienen una probabilidad 2,32 veces mayor de participar que mujeres con educación media. Efecto es superior al observado en hombres en todos los años.



TRAMO ETARIO

En comparación al grupo de entre 15 y 29 años, sólo el grupo de adultas mayores tiene menor probabilidad de participar en el mercado laboral.



MIGRANTES

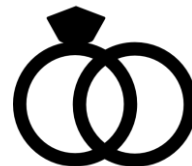
Mujeres nacidas fuera de Chile tienen una probabilidad entre 1,47 y 1,7 veces mayor de participar que las mujeres nacidas en Chile.

Resultados (2): Determinantes de PLF en Chile



JÓVENES

Efecto de educación entre hombres y mujeres jóvenes. Mujeres jóvenes que cuentan con educación superior completa tienen una probabilidad casi 5 veces mayor de participar que sus pares con educación media completa, en hombres dicha probabilidad es 3,5 veces superior.



ESTADO CIVIL

Mujeres casadas tienen una probabilidad 32% menos de participar en el mercado laboral que sus pares no casadas, relación observada todo el periodo de análisis, a nivel nacional y en la Región Metropolitana



CUARENTENAS

Mujeres provenientes de comunas con mayor exposición a cuarentenas tienen una probabilidad 1% menor de participar en el mercado laboral. En hombres, probabilidad es 7% menor.



ZONA DE RESIDENCIA

Mujeres de zonas urbanas tienen probabilidad 1,26 mayor de participar el 2009, y el 2020 dicha probabilidad es 1,16 veces mayor.

Conclusiones y recomendaciones

- Mujeres con mayor probabilidad de participar: jefas de hogar, **que provienen de hogares monoparentales, tienen mayor nivel educativo y están en edad adulta**. Destaca rol importante del nivel educativo alcanzado por las mujeres a la hora de participar en el mercado del trabajo, siendo incluso más relevante que en el caso de los hombres.
- Mujeres que tienen menos probabilidades de participar en el mercado del trabajo son las que residen en **zonas rurales, que provienen de quintiles de menores ingresos y se encuentran en condiciones de pobreza**.
- Experiencia comparada de los países de la OCDE indica que más **niños matriculados en servicios de preprimaria, más gasto en postnatal, en temprana infancia y en asignaciones familiares**, se asocian positivamente con mayor participación laboral femenina.
- En la experiencia internacional, parte de las políticas que promueven la participación laboral femenina se enfocan **en proporcionar sistemas de cuidado para niños y niñas junto con el acceso a la educación temprana, así como políticas asociadas al pago de licencias paternales**.

Conclusiones y recomendaciones

Recomendaciones

- Fomentar formación de mujeres en áreas STEM en todo el sistema escolar, diseñando programas especializados de financiamiento o becas. Complementar con programas de capacitación.
- Hacer énfasis en programas de formación de mujeres jóvenes: capacitación específica, subsidios focalizados en mujeres jóvenes, programas de mujeres aprendices.
- Asegurar cuidado infantil a través de un sistema que garantice el acceso y articule programas de cuidado. Estudiar alternativas de cuidado, así como analizar la obligatoriedad del postnatal obligatorio para hombres.

Conclusiones y recomendaciones

Recomendaciones

- Analizar experiencias de reconocimiento del trabajo doméstico y de cuidados como actividad económica y productiva.
- Crear subsidios focalizados para mujeres más vulnerables (asignaciones familiares) e incentivar la inserción de mujeres en sectores económicos con menor participación femenina.
- Desarrollar ecosistema de programas orientadas al emprendimiento femenino, promover políticas de adaptabilidad laboral → certificación de empresas.
- **Priorizar medidas: corto, mediano y largo plazo**

¿Cómo aumentamos la participación laboral de las mujeres en Chile?

Evidencia, experiencia internacional y políticas públicas

Enero, 2021

Centro UC
Políticas Públicas

