

La consulta indígena de proyectos de inversión en el SEIA:

Análisis a una década de implementación

XVI Encuentro Sociedad Chilena de Políticas Públicas

Nicolás Silva Valenzuela & Camilo Jara-Villalobos – 14 de enero de 2025

PhD (c) in Politics – University of Edinburgh

ANTECEDENTES: CONSULTA ÍNDÍGENA EN EL SEIA

**CONVENIO N° 169 DE LA OIT –
ARTÍCULO N°6 CONSULTA PREVIA**

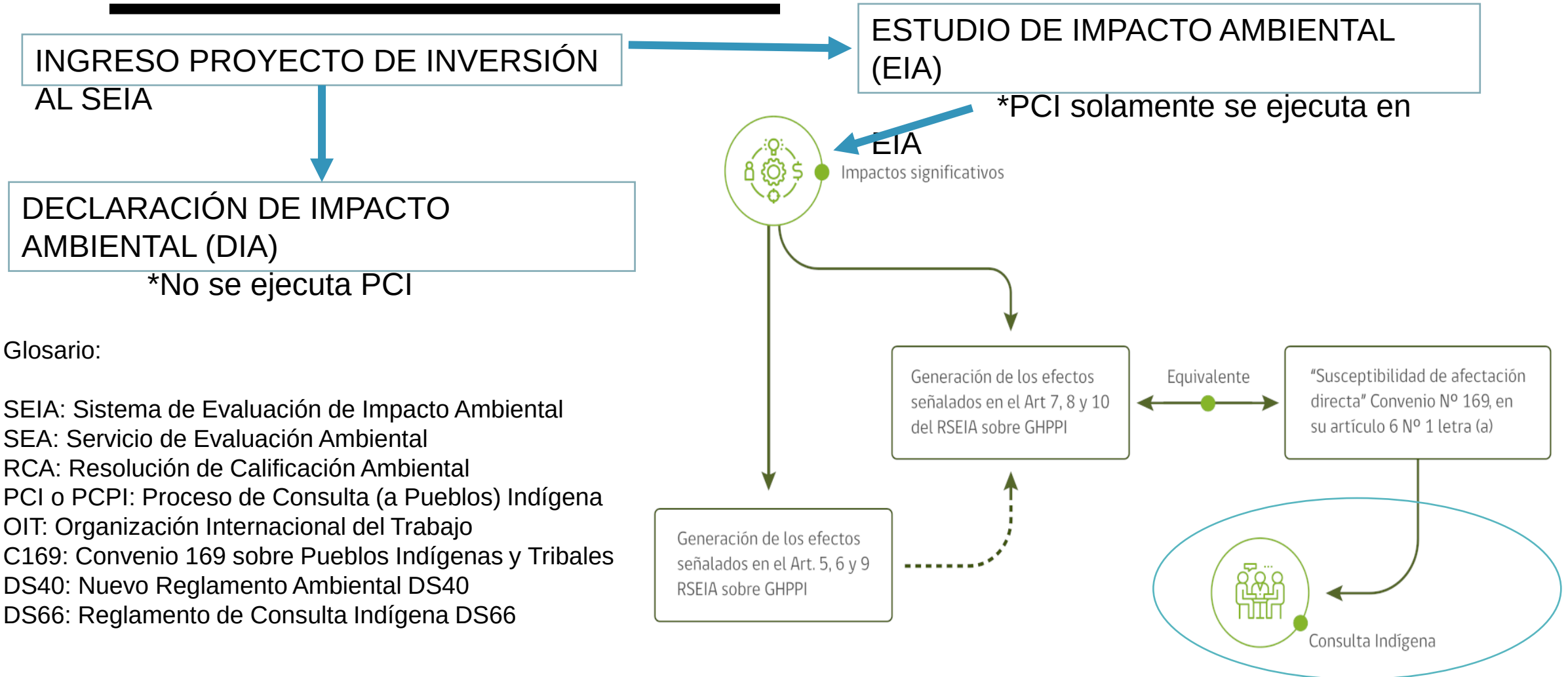
**DS N° 66/2013
REGLAMENTO
CONSULTA ÍNDÍGENA**

**DS N° 40/2012
NUEVO REGLAMENTO
AMBIENTAL**



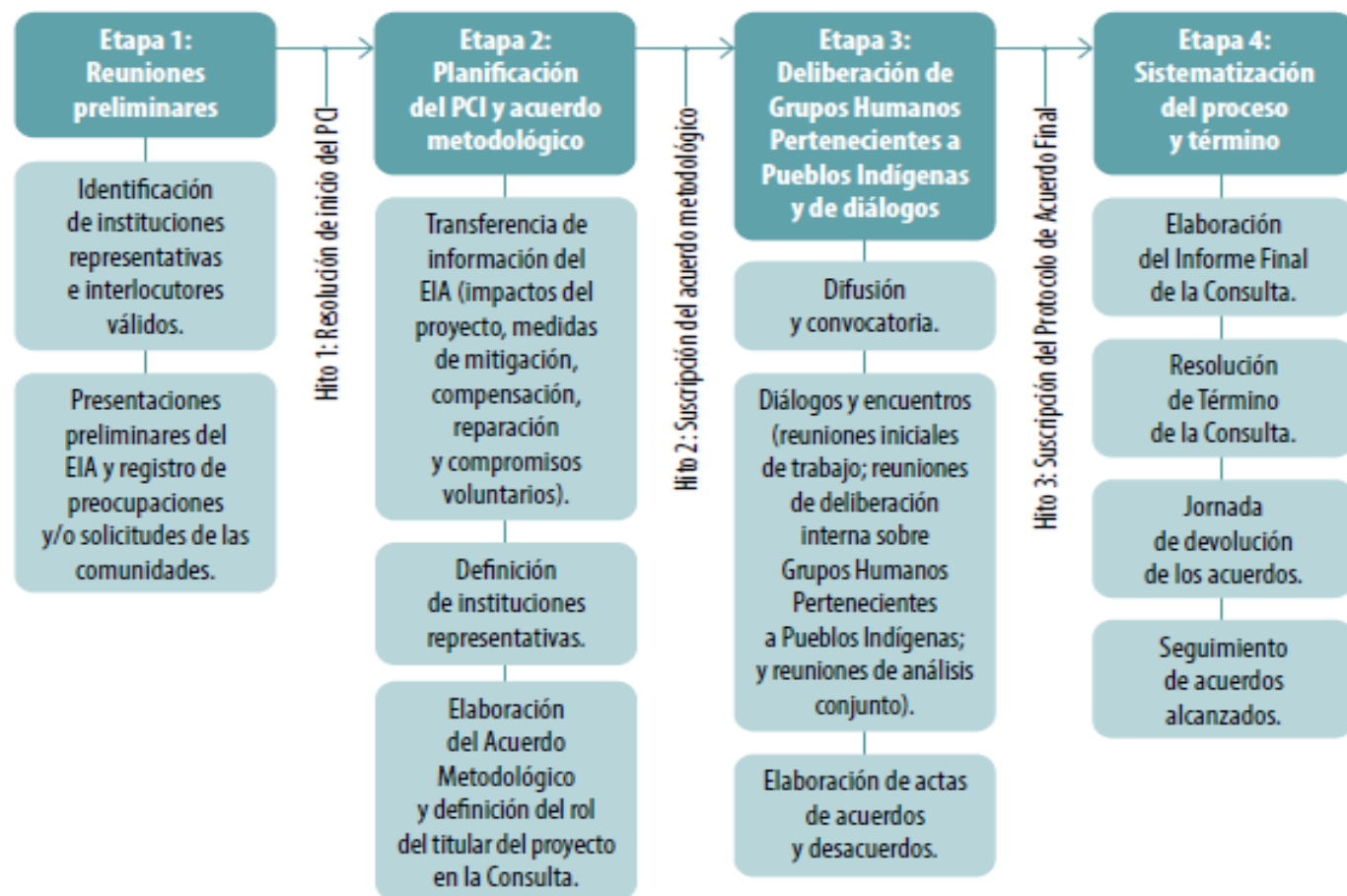
**INSTRUCTIVO CONSULTA
ÍNDÍGENA
OF. ORDINARIO N° 161116
(2016)**

ANTECEDENTES: CONSULTA ÍNDIGENA EN EL SEIA



ANTECEDENTES: CONSULTA ÍNDIGENA EN EL SEIA

Etapas Instructivo Consulta Indígena SEA en base al Reglamento DS/66



HITOS IMPLEMENTACIÓN CONSULTA PREVIA ART. 6 CONVENIO 169 EN CHILE

Año	Hitos
1989	Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.
1993	Ley 19.253 Indígena.
1994	Ley 19.300 de Bases Generales del Medio Ambiente.
2000	Primera Sentencia del Tribunal Constitucional sobre el Convenio 169 (requerimiento de diputados).
2008	Aprobación del Convenio 169 por el Congreso Nacional.
2008	Segunda Sentencia del Tribunal Constitucional sobre el Convenio 169 (control preventivo).
2008	Promulgación del Convenio 169 (DS 236/2008 del Ministerio de Relaciones Exteriores).
2010	DS 124/2009 del Ministerio de Planificación (reguló consulta provisional).
2010	Ley 20.417 de Nueva Institucionalidad Ambiental (crea Servicio de Evaluación Ambiental).
2009-2013	Sentencias de la Corte Suprema sobre consulta indígena de proyectos de inversión.
2012	Nuevo reglamento del SEIA (DS 40/2012 Ministerio del Medio Ambiente).
2013	Reglamento de consulta indígena (DS 66/2013 Ministerio de Desarrollo Social).
2016	Instructivo de Consulta Indígena número 161116 del Servicio de Evaluación Ambiental.

- En síntesis, tres momentos o procesos claves:
- Establecimiento de la RCA como la medida administrativa a ser consultada
- Separación de los procesos de Participación Ciudadana Formal (PAC) de los Procesos de Consulta Indígena (PCI o PCPI)
- Promulgación e implementación reglamento ambiental DS40 / reglamento de consulta indígena DS66

***Recomendación de lectura**

ANTECEDENTES

- Ausencia de bases de datos y de análisis de resultados generales o “panorámicos” de los PCI en el SEIA
- Estudios existentes concluyen a partir de casuística limitada
- Elaboración de una base de datos y análisis de resultados formales del conjunto de los **PCI realizados.**

- Nombre del proyecto
- Tipología del proyecto
- Monto de inversión en mm USD
- Región de Chile
- Número de comunidades indígenas en área de influencia
- Pueblo Indígena de comunidades en AI (Ley 19.253)
- Resultado del PCI («acuerdo total», «acuerdo parcial» o «desacuerdo»)
- Resultado del proyecto en el SEIA (RCA aprobada, rechazada o proyecto desistido)
- Fecha de inicio de la consulta y fecha de la Resolución de Término



Revista de Derecho Ambiental, Facultad d
Derecho U. de Chile (dic 2023)

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

- 1. ¿CUÁL ES LA TASA DE ACUERDOS OBTENIDOS EN LOS PCI DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN SUJETOS AL SEIA A UNA DÉCADA DE LOS DS 66/2013 Y DS 40/2012?**
- 2. ¿A QUÉ VARIABLES ESTÁ ASOCIADA LA OBTENCIÓN DE ACUERDOS EN LOS PCI?**
- 3. ¿LA OBTENCIÓN DE UN ACUERDO CON LAS COMUNIDADES EN LOS PCI TIENE RELACIÓN CON LA OBTENCIÓN DE UNA RCA FAVORABLE?**
- 4. ¿CUÁNTO DEMORA LA TRAMITACIÓN DE UN PCI Y A QUÉ VARIABLES ESTÁ ASOCIADA LA DURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO?**

Resultados

Tasa de acuerdos de los PCI de proyectos de inversión en el SEIA

Tasa de acuerdos obtenidos en PCI

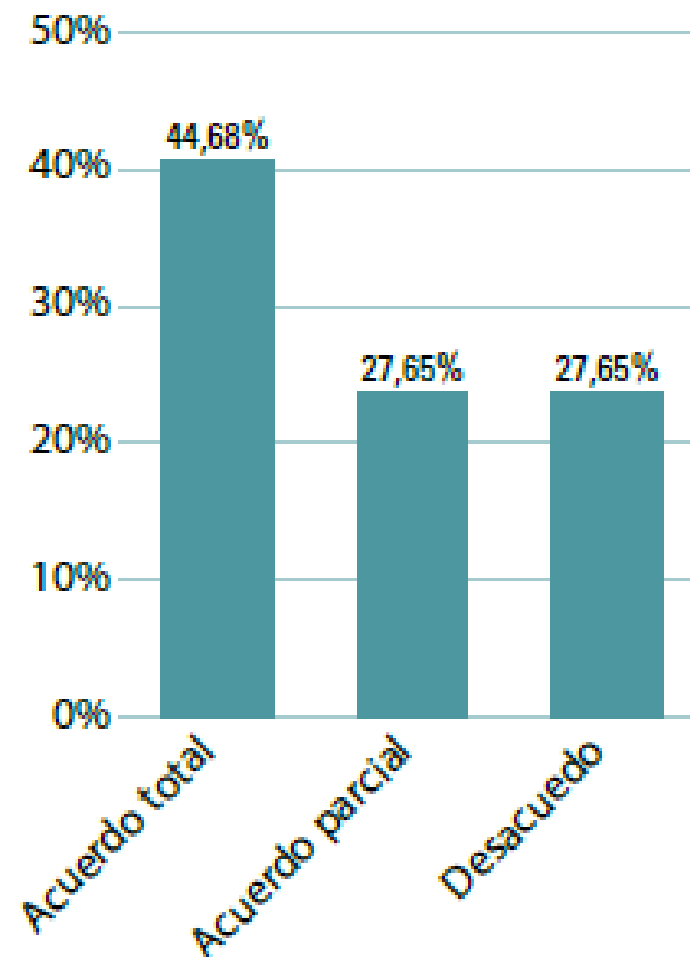
47 PCI de proyectos de inversión completaron su evaluación ambiental entre noviembre de 2013 y mediados de 2023

Algún tipo de acuerdo en 34 casos (72,33%)

Acuerdo total en 21 casos (44,68%)

Acuerdos parciales en 13 casos (27,65%)

En Desacuerdo en 13 casos (27,65%)



Resultados

Variables asociadas a la obtención de acuerdos en PCI

Tasa de acuerdo PCI por Pueblo Indígena

Pueblo indígena	Acuerdo Total	Acuerdo Parcial	Desacuerdo	Total
Aimara y quechua	5	2	0	7
Atacameño	0	0	3	3
Colla	5	0	0	5
Diaguita	4	0	2	6
Mapuche (incluye lafkenche y huilliche)	7	11	7	25
Rapanui	0	0	1	1
Total	21	13	13	47

Tasa de acuerdo PCI por

Zona	Acuerdo Total	Acuerdo Parcial	Desacuerdo	Total
Norte	14	2	5	21
Centro	1	0	1	2
Sur	6	11	7	24
Total	21	13	13	47

Resultados

Relación entre acuerdo o desacuerdo en PCI y la obtención de una Resolución de Calificación Ambiental (RCA)

Tasa de acuerdos en los PCI y resultado del proyecto en el SEIA

Resultado consulta indígena	Resultado del proyecto en el SEIA			
	Aprobado (RCA favorable)	Desistido	Rechazado	Total
Acuerdo total	19	0	2	21
Acuerdo parcial	8	1	4	13
Desacuerdo	3	8	2	13
Total	30	9	8	47

Resultados

Variables asociadas a la duración de los PCI

DURACIÓN DE LOS PCI

Variables	Media	Mínima	Máxima	Intervalo de confianza
Duración consulta indígena de 47 casos	22 meses	2 meses	88 meses	17-27 meses

CORRELACIONES PARALELAS

Variables	(1)	(2)	(3)
(1) Duración Consulta Indígena (en meses).	1.000		
(2) Monto de inversión del proyecto (en millones de USD).	-0.077	1.000	
(3) Número de comunidades en el área de influencia del proyecto.	0.502*	0.118	1.000

*** $p < 0.01$, ** $p < 0.05$, * $p < 0.1$

Conclusiones

- Desde un punto de vista formal, en el 72,33% de los casos las comunidades indígenas están logrando acuerdos totales o parciales sobre las medidas que los afectarán (mitigación, compensación, reparación y compromisos voluntarios).
- Los datos indican que existe una asociación entre los resultados de los PCI y evaluación ambiental: PCI con acuerdos totales o parciales tienden a ser aprobados mientras que PCI en desacuerdo tienden a ser rechazados o desistidos por los titulares de proyecto.

Conclusiones

- El número de comunidades en el área de influencia de un proyecto está fuertemente asociado a la obtención de acuerdos parciales y moderadamente a la duración de los PCI.
- El monto de inversión (mm USD) de un proyecto está positivamente asociado a la obtención de acuerdos: proyectos relativamente más grandes logran acuerdos totales o parciales (la media es de 500 millones de USD), mientras que proyectos más pequeños en general terminan en desacuerdos (media de 135 millones de USD).
- Futuras líneas de investigación: contenido de los acuerdos; judicialización de proyectos y RCAs; y posible aplicación de los PCI en industrias/actividades no evaluadas en el SEIA.



Muchas gracias

Nicolás Silva Valenzuela & Camilo Jara-Villalobos - 14 de enero de 2024

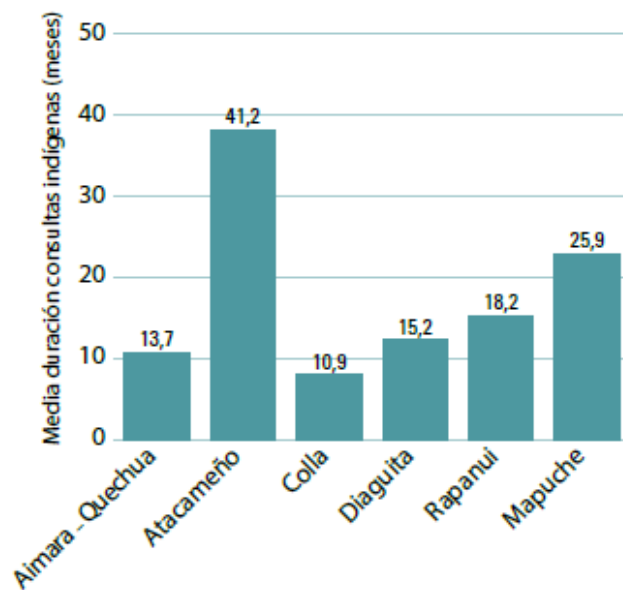
n.silva@sms.ed.ac.uk

c.jara-villalobos@ed.ac.uk

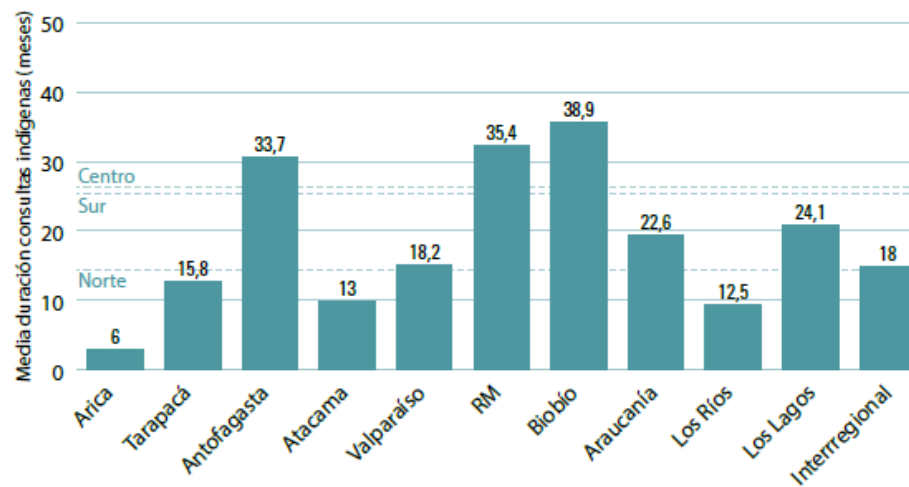
Resultados

Variables asociadas a la duración de los PCI

DURACIÓN DE LOS PCI POR PUEBLO INDÍGENA



DURACIÓN DE LOS PCI POR REGIÓN



Resultados

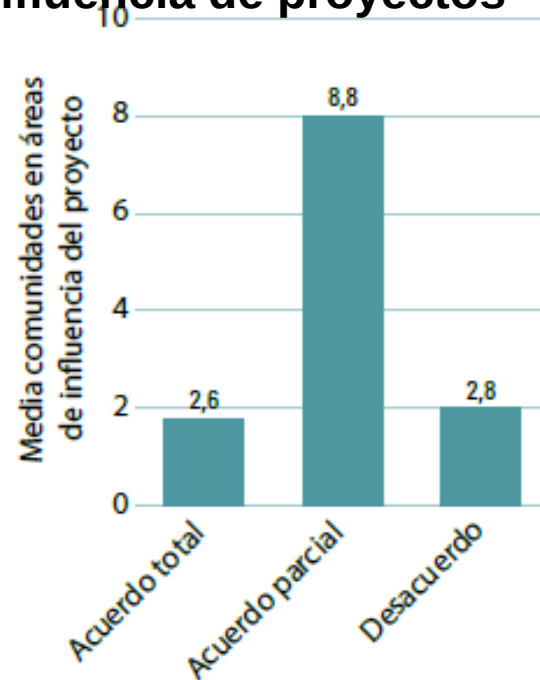
Variables asociadas a la obtención de acuerdos en PCI

Acuerdo total 21 casos (44,68%)

Acuerdos parciales 13 casos (27,65%)

En Desacuerdo 13 casos (27,65%)

Acuerdos y número de comunidades en área de influencia de proyectos



Acuerdos en relación a monto de inversión

